



Prezes
Najwyższej Izby Kontroli
Pan Marian Banaś

LIST OTWARTY
radnych Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej

Na wniosek Komisji Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej zwracamy się z prośbą o podjęcie stosownych działań, w celu zbadania przebiegu postępowania konkursowego oznaczonego numerem 12-22-000011/SOK/11/1/11.7220.001.12/01 w sprawie zawarcia umów o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia zdrowotne kontraktowe odrębnie, w zakresie Pozytonowej Tomografii Emisyjnej (PET), przeprowadzonego przez Narodowy Fundusz Zdrowia Śląski Oddział Wojewódzki w Katowicach.

Jesteśmy głęboko zaniepokojeni zarówno przebiegiem konkursu jak i przebiegiem postępowania odwoławczego.

Komisja Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej, przed podjęciem decyzji o skierowanie do NIK listu otwartego, szczegółowo zapoznała się z częścią jawną dokumentacji przebiegu konkursu, wysłuchała stanowiska Zagłębiowskiego Centrum Onkologii Szpital Specjalistyczny im. Sz. Stankiewicz w Dąbrowie Górniczej będącego uczestnikiem konkursu, którego oferta została odrzucona przez Komisję Konkursową. ZCO o kontrakt na badanie PET stara się od 2015 roku. Bezskutecznie!

Szpital dysponuje zapleczem pozwalającym na kompleksowe leczenie pacjentów onkologicznych pochodzących z Dąbrowy Górniczej, Sosnowca, Jaworzna, powiatu będzińskiego, zawierciańskiego, olkuskiego, jak również z terenu całego kraju.

ZCO zabezpiecza więc obszar, na którym mieszka ponad 800 tysięcy osób; obszar o jednym z najwyższych wskaźników zachorowalności na nowotwory na terenie kraju.

W dąbrowskim Szpitalu funkcjonuje: Oddział Chirurgii Onkologicznej, Oddział Onkologii Klinicznej, Oddział Radioterapii i Zakład Radioterapii, który wyposażony jest w 3 akceleratory. W ZCO znajduje się również Poradnia Onkologiczna, Gabinet Chirurgii Onkologicznej, poradnia diagnostyczna RTG, USG, mammografia, TK, RM, SPECT-CT.

Jedynym brakującym ogniwem procesu leczniczego w Szpitalu są badania PET refundowane przez NFZ.

W celu uzupełnienia tej oferty ZCO w listopadzie 2021 roku, przystąpiło do ogłoszonego przez NFZ konkursu. Niestety i tym razem oferta Szpitala została odrzucona przez Komisję Konkursową, a kontrakt trafił do prywatnego podmiotu do Katowic. Pacjenci leczeni onkologicznie w ZCO w Dąbrowie Górniczej badania PET będą zmuszeni wykonywać w Gliwicach, Chorzowie i Katowicach.

Zdaniem Komisji Konkursowej oferta ZCO nie spełnia wymogów w zakresie obsady personalnej pracowni PET oraz ich harmonogramu pracy.

Dąbrowski Szpital zatrudnia 2 lekarzy specjalistów medycyny nuklearnej, 8 lekarzy specjalistów, 6 lekarzy rezydentów w dziedzinie radiologii obrazowej.

Zdaniem specjalistów z zakresu prawa i kontraktowania, oferta Szpitala spełnia wymogi stawiane przez Ministra Zdrowia w Rozporządzeniu z dnia 6 listopada 2013 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.

Trudno też zgodzić się z interpretacją Komisji Konkursowej, co do czasu pracy personelu medycznego w pracowni PET. Przepisy cytowanego rozporządzenia w żadnym miejscu nie wskazują, że lekarz diagnosta obrazowy oraz lekarz specjalista w dziedzinie medycyny nuklearnej mają jednocześnie i wspólnie udzielać świadczenia.

Uważamy, że zaprezentowana przez Komisję Konkursową dowolność interpretacyjna przepisów, których autorem jest Minister Zdrowia nie znajduje uzasadnienia. Jest wręcz niedopuszczalna.

Komisja uzasadnia ten fakt brakiem jednoznacznych i precyzyjnych wytycznych w tym zakresie.

Śląski Oddział Wojewódzki NFZ przed ogłoszeniem konkursu nie publikował żadnych materiałów ani wytycznych w zakresie interpretacji przepisów. Nie przeprowadził też żadnych szkoleń, spotkań, co było zwyczajem.

Ponadto nienależycie przygotował postępowanie konkursowe pod kątem technicznym. Od dnia ogłoszenia postępowania do dnia składania ofert nie udostępnił potencjalnym oferentom oprogramowania informatycznego do prawidłowego sporządzenia oferty. Fakt ten spowodował, iż w ofercie konkursowej ZCO nie zamieszczono wymaganego przez Komisję harmonogramu pracy pielęgniarek i fizyków medycznych.

Należy podkreślić, że również oferta konkurencyjnego podmiotu prywatnego takiego harmonogramu nie zawierała.

W związku z powyższym obie oferty powinny być odrzucone, jako wadliwe a konkurs winien być ogłoszony ponownie. Tak się nie stało.

Komisja Konkursowa NFZ protesty i odwołania Zagłębiowskiego Centrum Onkologii odrzuciła w całości. Dla nas radnych eliminowanie, przez 7 lat ZCO z możliwości zawarcia umowy na badania PET jest nie tylko niezrozumiałe ale też zastanawiające.

Badania te są przecież niezbędne dla szybkiej diagnostyki pacjentów i ich leczenie. Tutaj liczy się każdy dzień a nawet każda godzina.

Niezrozumiałym jest dlaczego Narodowy Fundusz Zdrowia nie pozwala zagwarantować pacjentom pełnej, refundowanej opieki onkologicznej w Zagłębiu Dąbrowskim.

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości dąbrowski Szpital starał się uzyskać wgląd do konkurencyjnej oferty. NFZ tak zaciemnił i zanonimizował ofertę, że wszelkie istotne fragmenty zostały utajnione i zamazane, nawet te, które podmiot konkurencyjny nie zastrzegł jako tajemnicy przedsiębiorcy.

Zgodnie z art. 135 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oferty złożone w postępowaniu o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej oraz umowy świadczeń opieki zdrowotnej są przecież jawne.

Powoływanie się Komisji Konkursowej na § 11 ust. 1 Zarządzenia Nr 18/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej, który mówi, że oferty złożone w postępowaniu są jawne po jego zakończeniu, nie znajduje uzasadnienia. Dlaczego? Zapis ten jest niezgodny z art. 135 ust. 1 cytowanej wcześniej ustawy.

Zagłębiowskie Centrum Onkologii wniosło do Prezesa NFZ odwołanie od rozstrzygnięcia Komisji Konkursowej w sprawie zawarcia umowy na badanie PET. Prezes NFZ upoważnił do rozpatrzenia tego odwołania Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach. Tym samym katowicki oddział stał się sędzią we własnej sprawie.

ZCO zgłosiło swój czynny udział w postępowaniu odwoławczym oraz wyraziło wolę przeglądania akt sprawy. NFZ odmówił, uzasadniając decyzję brakiem warunków lokalowych.

Stosownie do brzmienia art. 154 ust. 2 z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych wniesienia odwołania wstrzymuje zawarcie umowy o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej do czasu jego rozpatrzenia.

Odwołanie takie dąbrowski Szpital wniósł 18 lutego 2022 roku. NFZ poinformował, iż postępowanie odwoławcze zakończone zostanie 25 marca 2022 roku. Termin ten został przedłużony do 31 marca 2022 roku. 31 marca odwołanie zostało odrzucone. Zaskakującym jest fakt, iż podmiot prywatny na korzyść którego rozstrzygnięty został konkurs ofert, 14 marca 2022 roku przysłał do ZCO Szpital Specjalistyczny im. Sz. Starkiewicza w Dąbrowie Górniczej pismo, w którym powołując się na zawartą umowę z NFZ poinformował, że od 1 kwietnia 2022 roku będzie przeprowadzał badania PET w trybie ambulatoryjnym.

Opisany sposób procedowania postępowania konkursowego przez Śląski Odział Wojewódzki NFZ w Katowicach budzi nasze zaniepokojenie.

Narodowy Fundusz Zdrowia, jako płatnik świadczeń finansowanych ze środków publicznych winien dbać w pierwszej kolejności o interes ubezpieczonych, przeprowadzać postępowania w sposób przejrzysty, jawny i klarowny, jak również gwarantujący zawarcie umowy z podmiotem realizującym świadczenia o jak najwyższej jakości, zapewniającym kompletność, dostępność i ciągłość udzielanych świadczeń.

Kierując się tymi zasadami oraz dobrem pacjentów prosimy – jak na wstępie - o zbadanie sprawy.

Z poważaniem,

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Agnieszka Pasternak

Przewodnicząca Komisji Ochrony Zdrowia
i Pomocy Społecznej

Krystyna Stępień

Radni Rady Miejskiej:

1. Licuro Leopold
2. Kamil Dybich
3. Zygisła Kabanowa
4. Zmudka Stanisław
5. Bożena Korak
6. Krzyszna Anioł
7. Krzyszna Adam
8. Grupa Janina
9. Zbigniew Piątek
10. Nobel Władysław
11. Krzyszna Kowalska
12. Grzegorz Przewięźlik

13. Przemysław Piotr
14. Adam Bolowicz
15. Piotr Chwałczak
16. Robert Witek
17. Edyta Boba
18. Robert Łozowski
19. Janina
20. Piotr Chwałczak
21. Chetnole 1102
22. Mateusz Stępień
23. Fery Reszke

Otrzymują:

1. Pan Adam Niedzielski Minister Zdrowia
ul. Miodowa 15, 00-952 Warszawa
2. Pan Filip Nowak Prezes NFZ
ul. Rakowiecka 26/30, 02-528 Warszawa
3. Pan Piotr Nowak Dyrektor ŚOW NFZ w Katowicach
ul. Kossutha 13, 40-844 Katowice
4. Pan Tomasz Szczepanik p.o. Dyrektor ZCO Szpital Specjalistyczny im. Sz. Starkiewicza
w Dąbrowie Górniczej